

Den juridiske ramme

– hvilke krav kan der stilles til monitorering og drift af afværge- foranstaltninger



Krav til drift og monitorering af afværgeforanstaltninger

- Forarbejderne til § 8, stk. 4:
 - *”Det forudsættes, at de vilkår, der i medfør af stk. 4 stilles til grundejeren, differentieres afhængigt af det konkrete projekt og den forureningstilstand, der findes på ejendommen.”*
 - *”Der skal ikke stilles skrapper vilkår end til et projekt i den offentlige indsats, som svarer til den af ansøgeren planlagte arealanvendelse.”*

Krav til drift og monitorering af afværgeforanstaltninger

- Jordforureningslovens § 8, stk. 4:
 - 1) *”Vedrører det ansøgte anvendelse til et af de formål, der er nævnt i § 6, stk. 2, kan der fastsættes vilkår om gennemførelse af miljø- og sundhedsmæssigt nødvendige foranstaltninger af hensyn til arealanvendelsen”*
- Forarbejderne:
 - *”fx. kunne stilles vilkår om bygningens placering på grunden eller krav om at fjerne den forurenede jord inden byggeriets opførelse.”*
 - *”De vilkår, som amtsrådet fastsætter, kan være af længerevarende karakter.”*
 - *”Der kan eksempelvis blive tale om etablering eller bevaring og vedligeholdelse af særlige membraner, ventilation under bygninger o. lign.”*

Krav til drift og monitorering af afværgeforanstaltninger

- Jordforureningslovens § 8, stk. 4:
 - 2) *"Vedrører det ansøgte udførelse af bygge- og anlægsarbejder over en forurening, der kan være til fare for grundvandet, overfladevandet eller internationale naturbeskyttelsesområder eller på et areal med væsentligt forhøjede koncentrationer af forurenende stoffer, kan der fastsættes sådanne vilkår, der er nødvendige for at forhindre en forøgelse af risikoen for grundvandet, overfladevandet eller internationale naturbeskyttelsesområder."*
- Forarbejderne:
 - *"Tilsvarende gælder den situation, hvor man ønsker fx. at opføre en bygning over en forurening, der kan være til fare for grundvandet, eller ved nyt byggeri på et areal med væsentligt forhøjede koncentrationer af forurenende stoffer («hot spots»), jf. stk. 4, nr. 2."*
 - *"Her skal amtsrådet kunne stille vilkår til projektet, således at risikoen for grundvandet ikke øges."*
 - *"Her kan være tale om, at udgravninger ikke må foretages på nærmere bestemte steder på grunden, eller at eksisterende befæstelser ikke må fjernes."*

Krav til drift og monitorering af afværgeforanstaltninger

- Jordforureningslovens § 8, stk. 4:
 - 3) *”Vilkår om, at anvendelsen eller arbejdet skal foregå på en nærmere bestemt måde, således at en senere offentlig indsats ikke umuliggøres eller fordyres væsentligt.”*
- Forarbejderne:
 - *”Amtsrådet kan også, jf. stk. 4, nr. 3, stille vilkår, således at en senere offentlig indsats ikke bliver afskåret, herunder væsentligt fordyres.*
 - *Her vil typisk være tale om vilkår om bygningens placering på grunden.”*

Krav til drift og monitorering af afværgeforanstaltninger

- Jordforureningslovens § 8, stk. 4:
 - 4) *”Vilkår om afgivelse af en redegørelse for ændringen eller arbejdet med dokumentation for forureningsforholdene, når ændringen eller arbejdet er afsluttet.”*
- Forarbejderne:
 - *”Når der fastsættes vilkår for et projekt, vil der ofte være behov for, at amtsrådet som en del af vilkårene betinger sig, at der ved projektets afslutning fremsendes en redegørelse, jf. stk. 4, nr. 4, der gør det muligt for amtsrådet at konstatere, om projektet er udført i overensstemmelse med forudsætningerne og de fastsatte vilkår.”*

Krav til drift og monitorering af afværgeforanstaltninger

- Jordforureningslovens § 8, stk. 4:
 - § 8-håndbogen:
 - Udførelseskrav – bør primært anvendes, hvor kommunen vurderer, at afværge skal udføres én bestemt måde
 - Tilstandskrav – den uacceptable påvirkning skal hindres – metodefrihed
 - Fjernelse/oprensning af jorden
 - Byggetekniske foranstaltninger
 - Hindring af kontakt med jorden
 - Sikring af grundvand
 - Bestemt placering
 - Etablering af (længerevarende) monitorering
 - Dokumentationsrapport
 - Opsamlingsvilkår (procedure, tidsfrister, antal, målinger, analyser mv.)

Krav til drift og monitorering af afværgeforanstaltninger

- Jordforureningslovens § 8, stk. 5:
 - *"Kommunalbestyrelsen kan ændre allerede fastsatte vilkår eller fastsætte nye vilkår, hvis der i forbindelse med ændringen af anvendelsen eller udførelsen af bygge- og anlægsarbejdet, der er meddelt tilladelse til, konstateres andre forureningsforhold end forudsat ved tilladelsen."*
- Forarbejderne:
 - *"Det foreslås i stk. 5, at amtsrådet kan ændre afgørelsen om vilkår, hvis der fremkommer nye oplysninger om forureningen. Det forudsættes, at vilkårene kun ændres, såfremt dette er nødvendigt på grund af de nye oplysninger om forureningens art, omfang og placering. Jf. i øvrigt med bemærkningerne til § 71."*
 - *"Eksempelvis kan gravearbejde i forbindelse med byggeri afsløre anden eller mere forurening end forudsat, og myndighederne skal derfor have lejlighed til at tage stilling hertil, herunder om der er behov for yderligere undersøgelser."*
- Der skal således ikke "fremtidssikres" i tilladelsens vilkår ved at opstille scenarier, som kan udløse nye og/eller andre vilkår.

Krav til drift og monitorering af afværgeforanstaltninger

- Den almindelige forvaltningsretlige ramme:
 - Proportionalitetsprincippet
 - Vilkårene skal være egnede og nødvendige for at imødegå de kendte risici
 - Usikkerhed kan imødegås af vilkår, men overdriv ikke forsigtighedsprincippet
 - Kravet om saglighed
 - Vilkårsfastsættelse skal ske under hensyntagen til lovens formål
 - Forbud mod skøn under regel
 - Der skal foretages en konkret vurdering
 - Kravet om hjemmel
 - Vilkårsfastsættelsen skal have hjemmel i navnlig lovens § 8, stk. 4, nr. 1-4
 - Klarhed og bestemthed
 - Vilkårene skal være klart og tydeligt formuleret, hvis de skal håndhæves

Kontakt



Jacob Brandt
Advokat (L), Associeret partner
Tlf. 21 31 54 03
E-mail: jab@codexlaw.dk