

Vejledning nr. 2 2009

Undersøgelse og oprensning af forurening fra villaolietanke

Set fra den kommunale synsvinkel
- Vær opmærksom på at vejledningen også er ny for os



Hjørring Kommune

Hvem og hvorfor

Hvem:

- Line Hyldahl-Rishøj / Maj-Britt Jensen
- Hjørring Kommune, Miljø- & Naturkontoret
- Begge arbejder med jordforurening på daglig basis (hhv ca. 3 og 11 år)

Hvorfor:

- Line har været med i brugegruppen og fulgt arbejdet med vejledningen



Hvem kan få glæde af vejledningen?

God som supplement til den kommunale kvalitetsstyring

- Opslagsværk
- Paradigmer

God til den "nye" sagsbehandler

- Den nye / få års erfaring
- Godt sted at starte
- Kan hindre mange begynder fejl

Den erfarne sagsbehandler

- Kan få tjekket sin sagsbehandling / sine vaner

Rådgiveren

- Hvis der ikke er stor håndhævelses erfaring
- Hvad man kan forvente kommunen kræver



Dagens spørgsmål – måske er der svar 😊

Kommunens opgave / vejledningspligt hvis forsikringsordningen ikke dækker

Proportionalitetsprincippet – og anvendelse af de nye vejledende bagatelgrænser ?

Risikovurderinger og påbud

Økonomi



Forsikringsordning eller ej ?

Forsikringsordningen:

- Ren privat retlig
- TopDanmark har udtalt det er kommunens afgørelse tanken er lovlig
- Problem: blander kommunen sig dermed i et privat retlige forhold ?
- Problem: kommunens vejlederrolle overfor tankejer

Problem:

- Vejledningen er mindre præcis hvis forsikringen ikke dækker

Håndhævelse hvis ingen forsikringsordning

- Som ellers – men tankejer er den



Olietanke

Vejledningen og olietanksbekendtgørelsen

- Ikke vejledningens hensigt at have regler fra olietanksbek. med
- Men – bilag fra olietanksbek. med tanketyper er med
- Men – der udtales om definition af indendørs / udendørs tank (som olietanksbek. faktisk mangler)
- En større sammenkoblingen kunne være ønskeligt

Gamle olietanke

- Forventeligt at flere tanke ulovlige som følge af "nye" forældelses regler for olietanke
- Problem: ikke kommunalt kendskab til alle gamle olietanke
- Hvad sker der med de forureninger som ikke er dækket af forsikringen og hvor tankejer er insolvent ?



Når forsikringsordningen ikke dækker?

Hvad hvis tankejer ikke har råd ?

- Vejledningen siger kommunen skal vurdere om tankejer er insolvent ?
- Hvor langt skal kommunen gå for at undersøge insolvensen ? – og hvordan
- Hvem skal afgøre dette ?
- Hvem skal forestå oprydningen?
- Problem: kommunens vejlederpligt contra myndighedsrollen

Oprydning hvis insolvens ?

- Vejledningen siger at kommune skal sende sagen til Regionen (s77)



Lidt om tålepåbud og indeklima

Tålepåbud til nabo

- Udvidede forpligtigelser til reetablering i forhold til forureningen ved tankejer
- Problem: Konsekvenserne for naboen hvis forsikringen ikke dækker og tankejer er insolvent ?
- Måske et problem omkring tinglysning ?
- Et paradigme ville være rart

Særligt om indeklima

- Naboen (tankejer) kan blive mødt med påbud efter byggeloven om at sikre eget indeklima
- Problem: skal / må kommunen tage over da naboen er uskyldig ?
- Et paradigme for påbud efter byggeloven ville være rart



Proportionalitet

Proportionalitet betyder:

- Omkostninger skal være nødvendige
- Omkostningerne skal stå i rimeligt forhold til gevinsten (miljø / sundhed)
- Kolding-dommen har gjort dette mere tydeligt

Princip:

- At omkostningerne står i rimeligt forhold til den miljømæssige gevinst
- Hvis genopretningen kan foretages lige så godt ved flere metoder, skal den billigste vælges
- Hvis der efterlades en forurening skal der være høj grad af sikkerhed – både nu og i fremtiden – at den ikke vil udgøre en risiko
- Altid et skøn

Anvendes:

- Både undersøgelsespåbud og oprensningpåbud

Der er flere gode tips i vejledningen



Risikovurderinger

Skal følge proportionalitetsprincippet

Indhold:

- Nuværende og mulige fremtidige risici (F.eks hvis huset nedrives)
- Indeklima, arealanvendelse, grundvand og overfladevand

Hvordan ihht vejledningen:

- Skal være god nok så det er muligt for kommunen at give et præcist opreningspåbud – eller træffe en afgørelse om at sagen er slut
- Parameterne skal vurderes enkeltet vis
- Udgangspunktet er at evt. beregninger skal være konservative
- f.eks bør kun JAGG trin 1

Der er flere gode tips i vejledningen



Ny vejledende bagatelgrænse

Jordforurening med samlet mængde på:

- Op til 10 kg diesel eller fyringsolie (gasolie)
- 2,5 kg petroleum (benzinprodukt)

Betingelser:

- Forureningen ligger så, at den er svært tilgængelig
- Forureningen forårsager ikke uacceptabel påvirke af indeklime i nærliggende bygninger eller eksisterende drikkevandsindvinding
- Forureningens omfang skal være tilstrækkelig dokumenteret

Hovedprincip:

- Oprensning kan undlades, når forureningen er svært tilgængelig og forureningsmængden ligger under mængdegrænsen, også selv om kvalitetskriterierne og kriterierne for lettere forurenede jord er overskredet



Vejledende bagatelgrænse

Der kan være flere bagatelagtige forureninger på en lokalitet

- Skal være dokumenteret
- Skal ligge klart adskilt – adskilt med rene analyser
- Skal dokumenteres indbyrdes
- Afstand på mindst 10 m imellem
- Max 3 bagatelagtige forureninger på en lokalitet

Hvad er rent jord ?

- Ren defineres i vejledningen i villaolitankssager at være som indhold af kulbrinter under jordkvalitetskriet
- Risikeres der hermed flere definitioner af ren jord

Spørgsmål:

- Hvordan passer de vejledende bagatelgrænser med Regionernes kortlægning ?



Økonomi

Handler ikke om 2 mio kr's grænsen !

Kommunens udlæg

- Kan kræve udgifter retur fra tankejer (§ 73 eller § 68)
- Udgifter til akutte foranstaltninger
- Udgifter til undersøgelser
- Paradigme ville være rart (hvad skal varsles og hvornår....)

Reetablering / genopretning

- Forskel på om det er miljø eller ejendom der skal reetableres – om kravet kan rejses gennem forsikringen
- Forskel på om det er tankejer eller nabo



Måske økonomi / måske påbud

Krav til oprensningpåbud:

- Man skal være meget konkret
- Hvor stort areal / dybde en forurening skal fjernes i
- Krav til reetableringen – miljø og bygninger
- Krav om monitorering af en efterladt forurening – hvordan og hvor længe
- Ikke muligt at komme med et opfølgende påbud med nye krav

Er det muligt !

- Stiller store krav til undersøgelsen / undersøgelses påbuddet
- Stiller store krav til risikovurderingen og oplæg til oprensningen
- Kendes alle forudsætningerne når der skal skrives oprensningpåbud

Store landsforskelle – lidt forenklet

- Den nordjyske version – skynd jer at rydde op – så tager vi det undervejs
- Den nordsjællandske – undersøge – undersøge – så rydder vi op



Et eksempel

Tanken er fra 1968

Forsikringen dækker ikke

- Tankejer har klaget til Forsikringsankenævnet

Kommunen tager et par konstateringsprøver

Mistanke om indeklimate problemer ved naboen

Undersøgelsespåbud følges ikke

Vi vælger at politianmelde og iværksætte undersøgelsen

- På tankejers regning

Hvad nu ?

- Oprensningspåbud
- Overgivelse til Regionen
- Hvad med naboen
- Betaling ?


Parcelhus i en lille by i Nordjylland

- Vurdering ca. 600.000



JORD / VAND

- B1: 21.000
- B2: 25.000
- B3: 880 / 230
- B4: 1.P. / 16
- B5: 1.P. / 23
- B6: 730 / FRI FASE
- B7: 660 / 2.000.000 (55V. FRI FASE)
- B8: 13

 SUPPLERENDE FILTERSATTE
BORINGER - FORSLAG

- JODPROVERNE VISER:
DELVIS NEDBRUDT GASOLIE
- VANDPROVERNE VISER:
B3: BENZIN / TERPENTIN / PETROLIUM OG
KRAFTIG NEDBRUDT GASOLIE
- B4: UIDENTIFICERTE LETKOBENDE KOMP.
- B5: UIDENTIFICERTE KOMP.
- B7: IKKE NEDBRUDT GASOLIE

